

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента лесного
комплекса Кузбасса
_____ М.Н. Яковлев

«01» 08 2021 года

**Анализ правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора
(лесной охраны) Департаментом лесного комплекса Кузбасса в 1 полугодии 2021 года**

Департамент лесного комплекса Кузбасса (далее – Департамент) исполнял функции по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана), федеральному государственному пожарному надзору в лесах.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Департамента по выполнению надзорных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на земля лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса осуществлялся следующими структурными подразделениями Департамента: отделом федерального государственного лесного и пожарного надзора, а также структурными подразделениями Департамента – территориальными отделами (лесничествами).

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 1 полугодии 2021 года проводились:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (патрулирование);
- административные расследования;
- производство по делам об административных правонарушениях.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры (обследования) лесных участков в истекший период не проводились.

Правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

В 1 полугодии 2021 года Департаментом проведены 7 проверок, в том числе 2 внеплановых по выполнению предписаний по устранению нарушений требований лесного законодательства, выявленных в результате проверок.

По результатам проведения проверок выявлено 2 случая нарушений требований лесного законодательства, в том числе 1 – нарушение обязательных требований, 1 – невыполнение предписания. Для устранения нарушений выдано 2 предписания.

Выдано 46 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренных статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2020 – 11).

В 1 полугодии 2021 года государственными лесными инспекторами Департамента проведено 872 (в 2020 - 817) патрулирования по маршрутам общей протяженностью 33 980 км, в ходе которых выявлено 73 лесонарушения (в 2020 - 25).

В 1-ом полугодии 2021 года на землях лесного фонда на территории Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 98 лесонарушений (в 2020 - 76), что на 28,9% больше чем за аналогичный период прошлого года. Из них зарегистрировано 96 незаконных рубок (в 2020 – 74), что на 29,7% больше чем за аналогичный период прошлого года.

Объем незаконно заготовленной древесины в результате совершения преступлений увеличился с 4 028,5 до 13 388,3 куб. метров или на 332,3%.

Общая сумма причиненного ущерба увеличилась с 38 766 до 133 281 тыс. рублей или 343,8 %.

Предъявлено в досудебном порядке 25 требований на возмещение вреда, причиненного в результате совершения лесонарушений на общую сумму 1 632,1 тыс. рублей. Возмещен добровольно вред по 29 требованиям на общую сумму 2 230,5 тыс. рублей. Направлено в суд 13 исков на сумму 17 872,8 тыс. рублей. Взыскано по решению суда 577 тыс. рублей по 49 искам.

В правоохранительные органы направлено 87 сообщений о лесонарушениях (все – о незаконных рубках) (в 2020 – 68), в результате рассмотрения которых возбуждено 62 уголовных дела (в 2020 – 53), по 3 сообщениям вынесены решения об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2020 – 1). За незаконные рубки к уголовной ответственности привлечено 26 человек (в 2020 – 14).

В 1-ом полугодии 2021 года к административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 42 гражданина (в 2020 – 29), 45 должностных лиц (в 2020 – 18), 64 юридических лица (в 2020 – 20), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах, ответственность за которые предусмотрена ст.8.32 КоАП РФ: 16 граждан (в 2020 - 16), 20 должностных лиц (в 2020 – 15), 24 юридических лица (в 2020 – 12);

незаконную рубку, ответственность за которую предусмотрена ст.8.28 КоАП РФ: 16 граждан (в 2020 - 8), должностное лицо – 0 (в 2020 – 0), юридическое лицо - 0 (в 2020 – 1);

самовольное занятие лесных участков, ответственность за которое предусмотрена ст.7.9 КоАП РФ: 1 гражданин (в 2020 - 0), должностное лицо - 0 (в 2020 - 0), 4 юридических лица (в 2020 - 4);

нарушение правил использования лесов, ответственность за которые предусмотрена ст.8.25 КоАП РФ: 6 граждан (в 2020 - 2), 1 должностное лицо (в 2020 - 3), 6 юридических лиц (в 2020 - 0).

Наложено административных штрафов на общую сумму 5 273,5 тыс.руб. (в 2020 - 3 555,5 тыс.руб.), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах - 1 659,5 тыс. руб. (в 2020 - 2 201,5 тыс.руб.);

незаконную рубку - 53,0 тыс.руб. (в 2020 - 225,0 тыс.руб.);

самовольное занятие лесных участков - 820,0 тыс.руб. (в 2020 - 701,0 тыс.руб.);

нарушение правил использования лесов - 216,0 тыс.руб. (в 2020 - 118,0 тыс.руб.).

Взыскано административных штрафов на общую сумму 3 839,1 тыс.руб. (в 2020 - 1 105,5 тыс.руб.), в том числе за:

нарушения правил пожарной безопасности в лесах - 621,0 тыс. руб. (в 2020 - 348,0 тыс.руб.);

незаконную рубку - 58,1 тыс.руб. (в 2020 - 219,0 тыс.руб.);

самовольное занятие лесных участков - 920,0 тыс.руб. (в 2020 - 400,0 тыс.руб.);

нарушение правил использования лесов - 65,0 тыс.руб. (в 2020 - 125,0 тыс.руб.).

Увеличение количества лиц привлеченных к административной ответственности, суммы наложенных и взысканных штрафов административных штрафов произошло в основном в связи с усилением надзора за лесопользователями, не выполнивших мероприятия по компенсационному лесовосстановлению в соответствии Правилами выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации.

Риск-ориентированный подход при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) не применялся.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся: нарушения требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению, нарушения правил пожарной безопасности в лесах, незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Департамента лесного комплекса Кузбасса в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной и пожарный надзор» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного и пожарного надзора; перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного и пожарного надзора; описание типовых нарушений; проверочные листы;

руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Все пункты программ профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при реализации Департаментом полномочий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 1-ом полугодии 2021 года выполнены в полном объёме. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований никому не выдавались.

В сфере противодействия незаконным рубкам и незаконному обороту древесины Департамент, в целях профилактики правонарушений в сфере лесного законодательства, осуществляет информирование граждан в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет о проводимых мероприятиях, направленных на противодействие незаконным рубкам и незаконному обороту древесины. На официальном сайте Департамента, официальном сайте Администрации Правительства Кузбасса, официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации, на федеральном новостном портале «Российские лесные вести» размещаются пресс-релизы, подготовленные по результатам указанных действий.

В 1-ом полугодии 2021 года в СМИ и на интернет-ресурсах размещены 249 публикации, 162 сообщений на радио, 42- на телевидении, установлено 723 аншлага, баннера, из них 39 - в лесном фонде, 684 - в населенных пунктах. В аккаунтах Департамента в целом с начала года размещено 217 публикаций. В эфире телевизионного канала «Россия 24» с аудиторией 2 млн. жителей региона в апреле-мае 240 раз размещался противопожарный видеоролик, общая продолжительность трансляции составила 3600 сек. Кроме того, обеспечено ежедневное размещение противопожарных видеороликов в социальных сетях.

В 2021 году плановые и внеплановые проверки субъектов малого предпринимательства не проводились.

В 1-ом полугодии 2021 года проведено два публичных обсуждения правоприменительной практики Департамента при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

По всем поступающим от субъектов профилактики вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Департамента лесного комплекса Кузбасса даются компетентные разъяснения и консультации.

Методическая работа, направленная на предотвращение нарушений, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется посредством проведения совместных семинаров – совещаний, видеоконференций.

Отдел федерального государственного
лесного и пожарного надзора